

פרוטוקול ועדת מכרזים לאישור התקשרות בפטור לפי תקנה 3 (29), 3 (30), 3 (31), 3 (32)

פרק ראשי התקשרויות ורכישות

מס' טופס 7.1.1.13.ט

מהדורה 2

חלק א – אישור נוסח הודעה לצורך פרסום הליך מקדים

משרד/יחידה		יחידה מזמינה
המשרד להגנת הסביבה		חוסן אקלימי
שם ועדת מכרזים	פרוטוקול מס'	תאריך
מכרזים המשרדית	1481/25	29.10.2025

חברי ועדה נוכחים

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
אורן מעודה	יושב ראש
רו"ח אלדד צדוק	סגן חשב המשרד
עו"ד אימאן סיף	נציגת היועמ"ש

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות			
התקשרות במיזם משותף מכוח תקנה 3(30) לתח"מ עם עמותת מוסללה עבור סיוע למשרד בליווי פרויקט הקמת גגות משולבים ירוקים עם פאנלים סולאריים ברשויות המקומיות			
תאריך תחילת התקשרות	תאריך סיום התקשרות	שווי ההתקשרות	מס' פנייה במנו"ף*
מיום חתימת ההסכם	עד שלוש שנים	300,000 ₪ לכלל המיזם. (150,000 ₪ חלקו של המשרד)	
שם הספק		מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	
עמותת מוסללה		580522837	

*שדה זה ימולא לאחר פרסום במערכת (נעמ"ה)

סוג ההתקשרות: ✓ רכש ✓ שירותים

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט של הטובין/השירות/העבודה/מקרקעין)

מצי"ב כחלק בלתי נפרד מהפרוטוקול פנייתו של ד"ר עמיאל וסל, מנהל אגף בכיר חוסן אקלימי מיום 15.07.2025 בנוגע להתקשרות במיזם משותף עבור סיוע למשרד בליווי פרויקט הקמת גגות משולבים ירוקים עם פאנלים סולאריים ברשויות המקומיות.

עמיאל הסביר כי במסגרת ההיערכות של ישראל לשינוי האקלים, המשרד להגנת הסביבה פועל לשיפור היכולת בהתמודדות עם עלייה בכמות הנגר העילי ויצירת איי חום עירוניים. לצורך כך המשרד מקדם תכנון מתקדם ובנייה ירוקה במרחב העירוני. המשרד פרסם בתאריך 21.10.25 קול קורא לתמיכה ברשויות מקומיות עבור הקמה של גג ירוק עם פאנלים סולארי שילוב זה אמור להעצים את התועלות האקלימיות בתוך המרחב העירוני תוך דגש על ניהול מי הנגר וקירור המרחב העירוני. לנוכח העובדה שלרשויות מקומיות אין נסיון רב ביצירת גג מסוג זה והצורך בליווי מקצועי בהקמתו, מבקש האגף לשתף פעולה עם עמותת מוסללה, לצורך הדרכה, ליווי, מעקב ולמידה מיישום הפיילוט. לעמותת מוסללה ניסיון מקצועי בתחום הגגות הירוקים וסוגי, היכרות מעמיקה עם המערכת העירונית, ורשת קשרים רחבה בקרב בעלי תפקידים בתחום – כל אלה מהווים יתרון משמעותי שיאפשר ביצוע מקצועי ומיטבי של הקמת הגג.

הוועדה מציינת כי בחנה עם האגף המקצועי גם את הנקודות שלהלן:

למשרד אין פרויקט דומה לפרויקט נשוא המיזם וכנ"ל למשרדים אחרים.

עמותת מוסללה העבירה למשרד הצהרה על היעדר התקשרויות קיימות דומות עם משרדי ממשלה או גופים ציבוריים אחרים.

במיזם המשותף שבנדון לא צפויות הכנסות כספיות.

לבדיקת הוועדה בהקשר למודל ההפעלה של המיזם כנדרש בהוראת התכ"ם - נמצא כי המיזם מתאים להגדרת מודל של "הספק כמפעיל שירותים" (סעיף 2.1.2.1 בנספח ג' להוראת התכ"ם).



פרוטוקול ועדת מכרזים לאישור התקשרות בפטור לפי תקנה 3 (29), 3 (30), 3 (31), 3 (32)

בחינת הצלחת המיזם ניתנת לבדיקה לאחר הגשת כל מסמך המוגדר כתפוקה ו/או דוחות למינהם כפי שמוגדר בתכולת המיזם.

החלטת ועדת המכרזים

✓ הוועדה מחליטה לאשר את נוסח ההודעה המצורפת. מספר ימי הפרסום יהיה בהתאם להוראות התקנה.

✓ מדובר במיזם משותף לפי תקנה 3(30)

דיון ונימוקים להחלטה:

1. הוועדה השתכנעה בייחודיותו של המיזם המשותף המבוקש מהנימוקים שפורטו בפנייתו של ד"ר עמיאל וסל, מנהל אגף בכיר חוסן אקלימי. הוועדה סבורה כי מדובר בהתקשרות לבצוע מיזם ללא כוונת רווח אשר עומד בתנאי התקנה 3(30) לתח"מ, עבור ליווי וסיוע למשרד בהקמת גגות משולבים ירוקים עם פאנלים סולאריים ברשויות המקומיות. בנוסף, עמותת מוסללה מתחייבת כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד, ייעשו בהתאם לחוק חובת המכרזים והתקנות מכוחו.
2. הוועדה השתכנעה כי עמותת מוסללה הינה המיטבית עבור ביצוע המיזם, לדברי עמיאל, אין גוף נוסף בעל ניסיון בתחום הספציפי של המיזם.
3. הוועדה מציינת כי בחנה את הסיווג של ההתקשרות (לרבות המאפיינים שצוינו בהנחיית יועמ"ש מס' 01.2005) והחליטה כי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים; קיימים תוצרים ברורים אותם מעוניין המשרד לרכוש ועבורם ישלם. המשרד מחוייב לבצע פעולות כגון אלה שכלולות במיזם שבנדון כי המשרד נערך לביצוע מעקב אחר יישום קול קורא גגות ירוקים משולבים. כמו כן מידת המעורבות של המשרד בעת ביצוע המיזם הינה גבוהה ביותר, הבא לידי ביטוי, בין השאר, בארגון פעיל, השתתפות של אנשי המקצוע מהמשרד בבניית תכנים, בקיום הדיונים בנושאים שונים שעל הפרק ועוד. מכאן ההחלטה שמדובר ברכש ולא בתמיכה.
4. טרם אישור ההתקשרות עם בפטור ממכרז (במיזם משותף) תבצע מרכזת הוועדה הליך לבחינת קיומם של מיזמים, בהתאם להוראת, תקנה 3(ב) לתח"מ וזאת למשך 14 ימי עבודה לפחות. לאחר מכן יובא הנושא שוב לדיון והחלטה בוועדת המכרזים.
5. שווי ההתקשרות שמהווה את חלקו של המשרד במיזם המבוקש הינו: 150,000 ₪. השותף למיזם יעמיד היקף כספי דומה, ובכך הסך הכולל של המיזם הינו 300,000 ₪.
6. תקנה: 26120111 מכרז קרנות: 1600801 והכל בכפוף לזמינות תקציבית.
7. תקופת ההתקשרות המבוקשת הינה: עד שלוש שנים.
8. הבקשה הינה בסמכות ועדת הפטור המשרדית בשל היקף ההתקשרות המבוקש בפטור ממכרז (150 אלף ₪ כולל מע"מ). הנושא יידון בוועדת הפטור המשרדית לאחר סיום תקופת הפרסום.

חתימת חברי הוועדה

שם	יו"ר הועדה	סגן חשב המשרד	נציגת יועמ"ש
אורן מעודה	רו"ח אלדד צדוק	עו"ד אימאן סוף	
תאריך	30.10.2025	30.10.2025	30.10.2025
חתימה			

1481/25 התקשרות במיזם משותף מכוח תקנה 3(30) לתח"מ עם עמותת מוסללה עבור ליווי וסיוע למשרד בנושא הקמת גגות משולבים ירוקים עם פאנלים סולאריים ברשויות המקומיות



פרוטוקול ועדת מכרזים לאישור התקשרות בפטור לפי תקנה 3 (29), 3 (30), 3 (31), 3 (32)

פרק ראשי
התקשרויות ורכישות
מס' טופס 7.1.1.13.ט
מהדורה 2

מיזם משותף

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(30) לתח"ם המאפשרת למשרד להתקשר בהליך של פטור מחובת מכרז לשם ביצוע מיזם משותף אשר יפעל ללא כוונת רווח, עם מי שתורם ממקורותיו לפחות מחצית מעלות ביצוע המיזם;

נושא המיזם: ליווי יישום הפיילוט הקמת גגות משולבים ירוקים עם פאנלים סולאריים שם הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם המשותף: עמותת מוסללה מספר (פ.ח. / צ.ע.מ. / מ. עמותה): 580522837
שיווי ההתקשרות של הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם המשותף (בש"ח כולל מע"מ): 150,000 ₪
שיווי ההתקשרות של ארגונים נוספים, יש לציין שם הארגון והסכום אותו הוא משלם (בש"ח כולל מע"מ): אין
שווי ההתקשרות של המשרד (לכל הפרויקט, בש"ח כולל מע"מ): 150,000 ש"ח מס' סעיף תקציבי: 26120111 מרכז קרנות: 1600801 שווי עלות כל המיזם (לכל הפרויקט, בש"ח כולל מע"מ): 300,000 ₪ למיזם המשותף תקופת ההתקשרות המבוקשת: עד שלוש שנים
רקע ותיאור המיזם: במסגרת ההיערכות של ישראל לשינוי האקלים, המשרד להגנת הסביבה פועל לשיפור היכולת בהתמודדות עם עלייה בכמות הנגר העילי ויצירת אי חום עירוניים. לצורך כך המשרד מקדם תכנון מתקדם ובנייה ירוקה במרחב העירוני. המשרד פרסם בתאריך 21.10.2025 קול קורא לתמיכה ברשויות מקומיות עבור הקמה של גג ירוק עם פאנלים סולארי שילוב זה אמור להעצים את התועלות האקלימיות בתוך המרחב העירוני תוך דגש על ניהול מי הנגר וקירור המרחב העירוני. לנוכח העובדה שלרשויות מקומיות אין נסיון רב ביצירת גג מסוג זה והצורך בליווי מקצועי בהקמתו, פונה המשרד לשיתוף פעולה עם עמותת מוסללה, לצורך הדרכה, ליווי, מעקב ולמידה מיישום הפיילוט. לעמותת מוסללה ניסיון מקצועי בתחום הגגות הירוקים וסוגי, היכרות מעמיקה עם המערכת העירונית, ורשת קשרים רחבה בקרב בעלי תפקידים בתחום – כל אלה מהווים יתרון משמעותי שיאפשר ביצוע מקצועי ומיטבי של הקמת הגג.
ייחודיות השותף במיזם: עמותת מוסללה, הפועלת בירושלים מאז 2009, היא גוף ייחודי בעל ניסיון מוכח ועמוק בהקמה, תפעול והובלת תהליכים של גגות משולבים הכוללים צמחייה, מערכות סולאריות ופעילות קהילתית-סביבתית. העמותה כוללת את "ארגון גג" שמוביל כיום את "המעבדה לגגות מועילים" – מרכז ידע, פיתוח והכשרה מקצועית מהראשונים בישראל בתחום, אשר משמש פלטפורמה לליווי רשויות מקומיות, גופים ציבוריים ופרטיים בהקמת תשתיות גג ברות-קיימא. מוסללה בולטת



פרוטוקול ועדת מכרזים לאישור התקשרות בפטור לפי תקנה 3 (29), 3 (30), 3 (31), 3 (32)

פרק ראשי התקשרויות ורכישות

מס' טופס 7.1.1.13.ט

מהדורה 2

ביכולתה לשלב בין חדשנות סביבתית, אדריכלות נופית, פתרונות להקטנת אי-החום העירוני והעצמה קהילתית, ובכך מביאה ערך מוסף מהותי למיזם המבוקש.

מעורבות המשרד במיזם:

המשרד יהיה שותף פעיל במיזם, ישתתף באופן שוטף בהנהלת המיזם ובישיבות מקצועיות, ויאשר את מתודולוגיית העבודה והתוצרים. המשרד יהיה מעורב בהכוונת העמותה באשר לאופן העבודה, זמן הפרוייקט ואופן הליווי. בנוסף, המשרד יבצע יחד עם מוסללה מעקב אחר יישום הקמת הגגות ברשויות המקומיות, תוך קיום דיאלוג רציף עם הרשויות, והפקת תובנות לצורך שיפור מדיניות ותכנון קול קורא עתידי.

תוצרים, יש לציין מהם התוצרים שיתקבלו מהמיזם ולמי ישמרו הזכויות על תוצרי הפעילות (תוצאות מחקרים, תכניות לימוד, פיתוח שירותים וכדומה):

מסכמים שירכזו פירוט של תוצרי העבודה, כולל ניתוחים, זיהוי אתגרים והמלצות יישומיות. בנוסף, יתבצע עיבוד והנגשה של הנתונים וייכתב מדריך מעודכן אשר יכלול מפרטים ואת כל ההנחיות הטכניות המעודכנות לאור הידע החדש שנצבר במהלך המיזם.

התייחסות ועדת המכרזים לסיווג הבקשה כהתקשרות ולא לתמיכה:

הועדה מציינת כי בחנה את הסיווג של ההתקשרות (לרבות המאפיינים שצוינו בהנחיית יועמ"ש מס' 01.2005) והחליטה כי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים; קיימים תוצרים ברורים אותם מעוניין המשרד לרכוש ועבורם ישלם. המשרד מחוייב לבצע פעולות כגון אלה שכלולות במיזם שבנדון כי המשרד נערך לביצוע מעקב אחר יישום קול קורא גגות ירוקים משולבים. כמו כן מידת המעורבות של המשרד בעת ביצוע המיזם הינה גבוהה ביותר, הבא לידי ביטוי, בין השאר, בארגון פעיל, השתתפות של אנשי המקצוע מהמשרד בבניית תכנים, בקיום הדיונים בנושאים שונים שעל הפרק ועוד. מכאן ההחלטה שמדובר ברכש ולא בתמיכה

שם הפונה: ד"ר עמיאל וסל

אגף/מחוז: אגף בכיר חוסן אקלימי

 חתימה:

